



DISEGNO DI LEGGE

d’iniziativa dei senatori URRARO, BERGESIO, ALESSANDRINI, ARRIGONI, AUGUSSORI, BAGNAI, BORGHESI, Simone BOSSI, BRIZIARELLI, BRUZZONE, CALDEROLI, CAMPARI, CANDURA, CANTÙ, CASOLATI, CORTI, DE VECCHIS, DORIA, FAGGI, FERRERO, FREGOLENT, FUSCO, GRASSI, IWObI, LUCIDI, LUNESU, MARIN, MARTI, MOLLAME, MONTANI, OSTELLARI, PAZZAGLINI, Emanuele PELLEGRINI, PEPE, PERGREFFI, PIANASSO, PILLON, PIROVANO, Pietro PISANI, PITTONI, PIZZOL, RIPAMONTI, RIVOLTA, RUFA, SAPONARA, SAVIANE, SBRANA, SIRI, TESTOR, TOSATO, VALLARDI, VESCOVI e ZULIANI

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 24 MAGGIO 2021

Istituzione del Registro nazionale degli amministratori di condominio

ONOREVOLI SENATORI. - Il presente disegno di legge è finalizzato all'istituzione del Registro nazionale degli amministratori di condominio allo scopo di introdurre garanzie a tutela sia dei singoli condomini sia della professionalità degli operatori del settore, che non sono adeguatamente tutelati dalla vigente normativa.

I requisiti tuttora previsti per lo svolgimento dell'incarico di amministratore di condominio, di cui all'articolo 71-bis delle disposizioni per l'attuazione del codice civile e disposizioni transitorie, introdotto dalla legge 11 dicembre 2012, n. 220, non subiscono alcuna variazione, ad eccezione del secondo comma del suddetto articolo, che recita « I requisiti di cui alle lettere f) e g) del primo comma non sono necessari qualora l'amministratore sia nominato tra i condomini dello stabile », di cui si ritiene necessaria l'abrogazione.

Infatti l'attuale previsione legislativa non garantisce la professionalità dell'amministratore, qualora sia interno allo stabile e quindi condomino, in quanto non contempla il possesso di un diploma di scuola secondaria di secondo grado né lo svolgimento di un corso di formazione iniziale, oltre a quello di aggiornamento periodico regolamentato dal decreto del Ministero della giustizia 13 agosto 2014, n. 140.

È doveroso segnalare che nel nostro ordinamento l'attività professionale di amministratore di condominio non è ancora regolamentata, seppur tale figura rivesta un'importanza fondamentale in quanto gli amministratori di condominio sono i gestori del patrimonio immobiliare italiano.

Il legislatore ha inteso regolamentare molteplici professioni quali, ad esempio, l'ac-

conciatore, l'assistente sociale, l'autoriparatore, il direttore tecnico di agenzia di viaggi e turismo, ma non l'amministratore di condominio.

L'esigenza di istituire un registro scaturisce dalla mancanza, all'interno del nostro ordinamento, di un sistema selettivo che valuti i requisiti di accesso alla professione.

Il citato articolo 71-bis, primo comma, delle disposizioni per l'attuazione del codice civile e disposizioni transitorie stabilisce che: « Possono svolgere l'incarico di amministratore di condominio coloro:

a) che hanno il godimento dei diritti civili;

b) che non sono stati condannati per delitti contro la pubblica amministrazione, l'amministrazione della giustizia, la fede pubblica, il patrimonio o per ogni altro delitto non colposo per il quale la legge commina la pena della reclusione non inferiore, nel minimo, a due anni e, nel massimo, a cinque anni;

c) che non sono stati sottoposti a misure di prevenzione divenute definitive, salvo che non sia intervenuta la riabilitazione;

d) che non sono interdetti o inabilitati;

e) il cui nome non risulta annotato nell'elenco dei protesti cambiari;

f) che hanno conseguito il diploma di scuola secondaria di secondo grado;

g) che hanno frequentato un corso di formazione iniziale e svolgono attività di formazione periodica in materia di amministrazione condominiale ».

Ma non vi è alcun ente che verifica la sussistenza dei suddetti requisiti.

In relazione a quanto previsto dalla lettera g) del primo comma del citato articolo 71-bis delle disposizioni per l'attuazione del codice civile e disposizioni transitorie, è opportuno segnalare che in Italia sono operative ben oltre cinquanta associazioni di categoria che organizzano corsi di avviamento e aggiornamento per la professione di amministratore di condominio. Ma solo un terzo di queste risultano essere iscritte nell'apposito elenco del Ministero dello sviluppo economico in cui sono iscritte le associazioni che rilasciano un attestato di qualità e di qualificazione professionale dei servizi prestati dai soci.

È evidente che la semplice frequenza di un corso all'avviamento della professione, o di aggiornamento annuale, seppur tenuto da un'associazione di categoria, non costituisce un elemento utile a fornire alcuna garanzia in merito alla professionalità degli amministratori di condominio.

Si può affermare, senza ombra di dubbio, che un qualsiasi soggetto potrebbe esercitare la professione di amministratore di condominio, e quindi gestire denaro altrui, senza alcun controllo in ordine al possesso dei requisiti previsti dalla legge.

Questa situazione si ripercuote negativamente sia sui condomini, in quanto sovente si crea un disorientamento in merito alla scelta del professionista cui affidare l'amministrazione dello stabile, sia su tutti quegli amministratori di condominio che, pur operando con competenza e correttezza, sono confusi con i colleghi meno professionali e trasparenti, che compiono illeciti e, con il loro operato, ingenerano le numerose controversie che, purtroppo, si registrano nel settore.

È il caso di riferire che oggi, presso i tribunali italiani, pendono circa due milioni di giudizi civili che hanno ad oggetto contenziosi di natura condominiale.

Tale situazione può essere superata con un processo di valorizzazione della figura

dell'amministratore di condominio, anche in considerazione del mutato contesto nel quale si trova oggi ad operare. Un contesto nel quale, alle peculiarità proprie del patrimonio e della proprietà immobiliare del nostro Paese, si sono aggiunte nuove e articolate esigenze.

Tra emergenze abitative, frammentazione della proprietà immobiliare e vetustà dei fabbricati, a cui hanno fatto seguito misure di riqualificazione energetica e antisismica che comportano l'acquisizione di ulteriori e complesse competenze, l'amministratore di condominio è chiamato a ricoprire una pluralità di ruoli che, a loro volta, richiamano molteplici adempimenti e responsabilità. Da ciò scaturisce la necessità di individuare strumenti adeguati per stimolare una crescita professionale e, nel contempo, per responsabilizzare maggiormente gli operatori rispetto al contesto nel quale operano, soprattutto a tutela dei condòmini.

I dati del settore giustificano questa esigenza. Secondo il rapporto 2019 « Gli immobili in Italia » curato dal Ministero dell'economia e delle finanze e dall'Agenzia delle entrate, il patrimonio immobiliare è composto da oltre 63 milioni di unità immobiliari, di cui oltre 34 milioni (il 54 per cento) sono abitazioni.

Si stima, inoltre, che i condomini siano oltre un 1.200.000, mentre, secondo una ricerca della Confederazione europea delle professioni immobiliari (CEPI), il numero degli amministratori di condominio è pari a circa 300.000.

Questa professione assume particolare rilievo in relazione a due peculiarità del contesto italiano: la vetustà degli edifici e la distribuzione della proprietà immobiliare. Due elementi che pongono con forza al centro della gestione del fabbricato l'amministratore condominiale, diviso tra il ruolo di mediatore tra le diverse volontà e i diversi interessi degli inquilini e proprietari, di gestore della manutenzione del bene immobile,

di consulente e interprete delle misure che incentivano la riqualificazione dell'abitazione, con la gestione anche di consistenti flussi di denaro.

A questo proposito è il caso di segnalare che, per quanto attiene alla vetustà del patrimonio abitativo, dai dati del 15° Censimento dell'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) della popolazione e delle abitazioni del 2011 emerge che:

- il 53,7 per cento delle abitazioni ha più di quarant'anni ed è quindi stato costruito prima dell'entrata in vigore della legge 30 aprile 1976, n. 373 per il contenimento del consumo energetico per usi termici degli edifici;

- il 31 per cento del patrimonio abitativo è stato edificato nel ventennio successivo;

- il 7,4 per cento nel periodo 1991-2000;

- soltanto il restante 7,69 per cento del patrimonio abitativo è stato edificato dopo il 2001.

Per quanto riguarda, invece, la distribuzione della proprietà immobiliare, la settima edizione del rapporto « Gli immobili in Italia », curato dall'Agenzia delle entrate e dal Dipartimento delle finanze del Ministero dell'economia e delle finanze, in collaborazione con la Società generale d'informatica S.p.A. (Sogei), sostiene che il 75,2 per cento delle famiglie, tre su quattro, risiede in una casa di proprietà.

La frammentarietà della proprietà accentua il ruolo di mediatore dell'amministratore di condominio in un contesto nel quale il patrimonio immobiliare rappresenta un va-

lore complessivo di oltre 6.000 miliardi di euro.

Il presente disegno di legge prevede, ai fini di un controllo della regolare iscrizione dell'amministratore al Registro, che l'accesso alle agevolazioni fiscali connesse agli interventi sugli immobili sia subordinato alla iscrizione al Registro nazionale degli amministratori di condominio dell'amministratore dell'immobile, e che, ai fini dell'apertura del conto corrente del condominio, le banche incaricate verifichino preventivamente l'iscrizione dell'amministratore del condominio al Registro nazionale degli amministratori di condominio.

Il disegno di legge elaborato è così articolato: l'articolo 1 definisce l'oggetto e le finalità della legge; l'articolo 2 indica le modifiche da apportare all'articolo 71-*bis* delle disposizioni per l'attuazione del codice civile e disposizioni transitorie; l'articolo 3 stabilisce che il Registro è istituito presso il Dipartimento per gli affari di giustizia del Ministero della giustizia, nell'ambito delle risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente; l'articolo 4 definisce i requisiti per richiedere l'iscrizione al Registro, in base ai requisiti soggettivi previsti dall'articolo 71-*bis* delle disposizioni per l'attuazione del codice civile e disposizioni transitorie; l'articolo 5 disciplina la materia dei corsi di qualificazione e di aggiornamento; all'articolo 6 è prevista l'individuazione delle norme deontologiche alle quali improntare i comportamenti degli iscritti al Registro; l'articolo 7 disciplina le modalità di iscrizione al Registro; l'articolo 8 prevede le attività subordinate alla iscrizione al Registro nazionale degli amministratori di condominio.

DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

(Oggetto e finalità)

1. La presente legge disciplina l'istituzione del Registro nazionale degli amministratori di condominio, figura professionale prevista dall'articolo 1129 e seguenti del codice civile, di seguito denominato « Registro ».

2. La legge disciplina, altresì, le modalità di formazione e di tenuta del Registro, i requisiti per l'iscrizione e le cause di cancellazione.

3. La presente legge è finalizzata a:

a) conseguire la rigorosa applicazione dei criteri di svolgimento dell'attività di amministratore di condominio previsti dall'articolo 71-*bis* delle disposizioni per l'attuazione del codice civile e disposizioni transitorie;

b) tutelare i diritti e gli interessi dei proprietari di immobili e dei loro inquilini;

c) garantire e attestare la professionalità dei soggetti esercenti l'attività di amministratore di condominio;

d) promuovere una generale valorizzazione della figura dell'amministratore di condominio, tenuto conto delle implicazioni sociali della professione e della crescente complessità delle funzioni che è chiamato a svolgere.

Art. 2.

(Modifiche all'articolo 71-bis delle disposizioni per l'attuazione del codice civile e disposizioni transitorie)

1. All'articolo 71-*bis* delle disposizioni per l'attuazione del codice civile e dispo-

zioni transitorie sono apportate le seguenti modificazioni:

a) al primo comma, dopo la lettera g) è aggiunta la seguente:

« g-bis) che sono iscritti al Registro nazionale degli amministratori di condominio »;

b) il secondo comma è abrogato.

Art. 3.

(Registro nazionale degli amministratori di condominio)

1. Presso il Dipartimento per gli affari di giustizia del Ministero della giustizia è istituito il Registro nazionale degli amministratori di condominio, a cui sono tenuti obbligatoriamente a iscriversi tutti i soggetti che, in forma singola o associata, svolgono o intendono svolgere tale attività professionale.

2. La formazione del Registro e la sua revisione, nonché l'istituzione di eventuali sezioni separate la cui formazione dovesse ritenersi necessaria, sono disciplinati con appositi decreti del Ministro della giustizia. Il Registro è pubblicato sul sito *internet* istituzionale del Ministero della giustizia.

3. All'istituzione e alla tenuta del Registro si provvede nell'ambito delle risorse umane, finanziarie e strumentali del Ministero della giustizia disponibili a legislazione vigente e senza nuovi o maggiori oneri per il bilancio dello Stato.

Art. 4.

(Requisiti per l'iscrizione al Registro)

1. Hanno titolo a richiedere l'iscrizione al Registro, purché in possesso dei requisiti soggettivi previsti dall'articolo 71-bis delle

disposizioni per l'attuazione del codice civile e disposizioni transitorie:

a) coloro che abbiano compiuto il diciottesimo anno di età;

b) i cittadini italiani o i cittadini di uno degli Stati membri dell'Unione europea, ovvero i cittadini di Stati non appartenenti alla Unione europea residenti nel territorio della Repubblica italiana, a condizione di reciprocità, salvo il caso degli apolidi;

c) i soggetti in possesso dell'attestato di qualifica professionale rilasciato dalle associazioni di categoria o equipollenti, e successivi attestati di aggiornamento periodico di cui al decreto del Ministro della giustizia 13 agosto 2014, n. 140.

2. La mancata iscrizione al Registro preclude l'esercizio dell'attività di amministratore di condominio.

3. Possono, inoltre, presentare domanda di iscrizione al Registro, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, i soggetti in possesso di partita IVA che abbiano esercitato continuativamente, per almeno due anni, la professione di amministratore di condominio, purché siano in possesso dei requisiti soggettivi di cui al citato articolo 71-bis delle disposizioni per l'attuazione del codice civile.

Art. 5.

(Corsi di qualificazione e di aggiornamento professionale)

1. In considerazione di quanto stabilito dall'articolo 71-bis, primo comma, lettera g), delle disposizioni per l'attuazione del codice civile e disposizioni transitorie, e per le finalità di cui all'articolo 1, le associazioni di categoria iscritte al Ministero dello sviluppo economico, o altri soggetti deputati alla formazione iniziale e periodica degli

amministratori di condominio, sono tenute a promuovere e ad organizzare:

a) corsi di formazione professionale per il conseguimento della relativa qualifica;

b) corsi di aggiornamento annuali per i soggetti già iscritti al Registro, con relativi crediti formativi.

Art. 6.

(Regolamento)

1. Il Ministero della giustizia, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, disciplina con proprio regolamento:

a) le norme comportamentali e professionali, al cui rispetto è subordinata la permanenza dell'iscrizione al Registro, definite all'interno di un codice deontologico;

b) le modalità di verifica della permanenza dei requisiti di cui all'articolo 4;

c) l'importo annuale da versare quale quota di iscrizione al Registro.

Art. 7.

(Domanda di iscrizione al Registro)

1. L'iscrizione al Registro avviene su domanda scritta del soggetto interessato recante i dati anagrafici e fiscali, l'indirizzo di posta elettronica certificata (PEC), la località prevalente di svolgimento dell'attività professionale, nonché l'attestazione del possesso dei requisiti di cui al citato articolo 71-bis delle disposizioni per l'attuazione del codice civile e di cui all'articolo 4 della presente legge.

2. L'iscrizione è disposta con provvedimento del dirigente responsabile del competente ufficio, previo accertamento dei requisiti di cui al citato articolo 71-bis delle disposizioni per l'attuazione del codice civile

e di cui all'articolo 4 della presente legge, nonché previa verifica del versamento della quota di iscrizione annuale di cui all'articolo 6, lettera c).

3. Con la procedura di cui al comma 2 sono disposti, altresì, il diniego della domanda di iscrizione e l'accettazione della domanda di cancellazione.

4. I provvedimenti di cui ai commi 2 e 3 sono adottati entro sessanta giorni dal parere espresso dall'ufficio competente e, comunque, non oltre centottanta giorni dalla domanda presentata ai sensi del comma 1, e devono essere motivati e comunicati all'interessato mediante lettera raccomandata con avviso di ricevimento o PEC. L'ufficio di cui al comma 2 provvede altresì alla tenuta del Registro, alla revisione e all'aggiornamento periodico in relazione al permanere dei requisiti professionali richiesti dalla legge, nonché alla cancellazione dal Registro dei nominativi dei soggetti che ne avanzino richiesta, che perdano i requisiti soggettivi o che violino le norme comportamentali e professionali di cui al regolamento previsto dall'articolo 6. All'interno del Registro sono riportate le informazioni contenute nella domanda di iscrizione di cui al comma 1.

Art. 8.

(Attività subordinate all'iscrizione al Registro)

1. L'accesso alle agevolazioni fiscali previste per gli interventi sugli immobili è subordinato alla iscrizione al Registro dell'amministratore di condominio dell'immobile.

2. Ai fini dell'apertura del conto corrente del condominio le banche incaricate verificano l'iscrizione al Registro dell'amministratore del condominio.

€ 1,00